

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.....

หลักการ

ให้มีเทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเหตุเดือดร้อนจากการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์

เหตุผล

ด้วยเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม ได้ตราเทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เรื่องการควบคุมการเลี้ยงสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งบังคับใช้มาเป็นเวลานานนับถึงปัจจุบัน ๑๕ ปี ประกอบกับปัจจุบันสภาพชุมชน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมภายในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงครามเปลี่ยนแปลงไป การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์บางชนิดหรือบางประเภทให้เหมาะสมกับสภาพการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ในชุมชน จะสามารถป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสัตว์ เพื่อประโยชน์ในการรักษาภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และสามารถป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๒๙ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจออกเทศบัญญัติกำหนดให้ส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของพื้นที่ในเขตเทศบาลเป็นเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้

-ร่าง-
เทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เรื่องการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๐ (๓) (๔) และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบาลเมืองสมุทรสงครามโดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลเมืองสมุทรสงครามและ โดยความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม จึงตราเทศบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือ ปล่อยสัตว์ พ.ศ.....

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม นับแต่วันที่ได้ประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม แล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ นับแต่วันที่เทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงครามนี้ใช้บังคับเป็นต้นไป ให้ยกเลิกเทศบัญญัติ เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๐

บรรดาเทศบัญญัติ ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศอื่นใด ในส่วนที่ได้กำหนดไว้แล้วในเทศบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีเมืองสมุทรสงคราม

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

“สัตว์แพทย์” หมายความว่า สัตวแพทย์ผู้ซึ่งปฏิบัติงานในส่วนราชการของรัฐในสังกัดเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม หรือในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

“การเลี้ยงสัตว์” หมายความว่า การมีสัตว์ไว้ในครอบครองและดูแลเอาใจใส่ บำรุงรักษา ตลอดจนให้อาหารเป็นอาจิด

“การปล่อยสัตว์” หมายความว่า การสละการครอบครองสัตว์ หรือปล่อยให้อยู่นอกสถานที่เลี้ยงสัตว์โดยปราศจากการควบคุม

“เจ้าของสัตว์” หมายความว่า รวมถึงผู้ครอบครองแทนเจ้าของสัตว์หรือบุคคลผู้รับเลี้ยง รับประทานอาหารไว้แทนเจ้าของ

“สถานที่เลี้ยงสัตว์” หมายความว่า คอกสัตว์ กรงสัตว์ ที่ขังสัตว์ หรือสถานที่ในลักษณะอื่นที่มีการควบคุมของเจ้าของสัตว์

“ที่หรือทางสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้สัญจรได้

“สิ่งปฏิกูล” หมายความว่า อุจจาระหรือปัสสาวะและหมายความรวมถึงสิ่งอื่นใดซึ่งเป็นสิ่งโสโครกหรือมีกลิ่นเหม็น

ข้อ ๕ ภายในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม ห้ามมิให้มีการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ในที่หรือทางสาธารณะ หรือเลี้ยง หรือปล่อยสัตว์ในที่เอกชน โดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของสถานที่

ข้อ ๖ เพื่อประโยชน์ในการรักษาสุขภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนในท้องถิ่นหรือเพื่อป้องกันอันตราย จากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ในพื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงครามเป็นเขตควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ ดังต่อไปนี้

(๑) ช้าง

(๒) ม้า

(๓) โค

(๔) กระบือ

(๕) สุกร

(๖) แพะ

(๗) แกะ

(๘) ห่าน

(๙) เป็ด

(๑๐) ไก่

(๑๑) นก

(๑๒) ปลา

(๑๓) จระเข้

(๑๔) งู

(๑๕) สัตว์ป่า ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

(๑๖) สัตว์อื่น ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดประเภท และชนิดสัตว์ที่ต้องควบคุมการเลี้ยงเพิ่มเติม ตามประกาศเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม

ข้อ ๗ เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจประกาศกำหนดประเภทและชนิดของสัตว์ที่ต้องควบคุม การเลี้ยง ทั้งนี้ โดยอาจควบคุมการเลี้ยงสัตว์เฉพาะในส่วนหนึ่งส่วนใด หรือทั้งหมดของพื้นที่ในเขตเทศบาลเมือง สมุทรสงครามและกำหนดการขึ้นทะเบียนประชากรสัตว์, การจัดการเลี้ยงสัตว์ตามจำนวนที่ยื่นขอเพื่อประโยชน์ ในการ ควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม โดยการออกประกาศให้มีมาตรการ อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดจำนวน ประเภท และชนิดของสัตว์ที่เลี้ยง
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการทำทะเบียนตามประเภทและชนิดของสัตว์
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการปล่อยสัตว์ ไม่ใช่บังคับแก่การเลี้ยงสัตว์

ดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อการรักษาโรคเจ็บป่วยหรือสร้างภูมิคุ้มกันโรคของสัตว์
- (๒) เพื่อกิจกรรมใดๆ ที่เทศบาลเมืองสมุทรสงครามประกาศกำหนดพื้นที่ส่วนหนึ่งส่วนใดให้
- (๓) เลี้ยง โดยมีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนเป็นการเฉพาะ
- (๔) เพื่อการย้ายถิ่นที่อยู่ของเจ้าของสัตว์
- (๕) การเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ของทางราชการ
- (๖) การปล่อยสัตว์เพื่อการกุศลตามประเพณีนิยม

ข้อ ๘ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจประกาศกำหนดประเภทและชนิดของสัตว์ที่ห้ามเลี้ยงซึ่ง น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชนหรือส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง โดยอาจ ห้ามเลี้ยงเฉพาะในส่วนหนึ่งส่วนใด หรือทั้งหมดของพื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงครามได้

ข้อ ๙ ห้ามมิให้ผู้ใดเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ตามข้อ ๖ ในที่หรือทางสาธารณะในเขตเทศบาลเมือง สมุทรสงครามหรือในที่ของบุคคลอื่นโดยปราศจากความยินยอมโดยเด็ดขาด

ข้อ ๑๐ ผู้เลี้ยงสัตว์ซึ่งต้องควบคุมการเลี้ยงตามข้อ ๗ จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์อันเกี่ยวกับ สุขลักษณะและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีสถานที่เลี้ยงสัตว์ที่มั่นคง แข็งแรง ตามความเหมาะสมแก่ประเภทและชนิด ของสัตว์ และมีขนาดเพียงพอแก่การดำรงชีวิตของสัตว์ มีแสงสว่างและการระบายอากาศที่เพียงพอ มีระบบการ ระบายน้ำ และสิ่งโสโครกที่ถูกสุขลักษณะ

(๒) รักษาสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้สะอาดอยู่เสมอ

(๓) กำจัดซากสัตว์และมูลสัตว์ให้ถูกสุขลักษณะ

(๔) จัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคในสัตว์ เพื่อป้องกันโรคติดคน

(๕) ให้เลี้ยงสัตว์ในที่ของตนหรือตนมีสิทธิเหนือที่ดังกล่าว

(๖) ไม่เลี้ยงสัตว์ในสถานที่ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดเป็นเขตห้ามเลี้ยงสัตว์

(๗) สถานที่เลี้ยงสัตว์ต้องสร้างให้ได้สุขลักษณะตามคำแนะนำของเจ้าพนักงาน

สาธารณสุข

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดอันเกี่ยวข้องกับสุขลักษณะตามที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขให้คำแนะนำ

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่มีเหตุสงสัยว่าสัตว์ที่เลี้ยงนั้นเป็นโรคอันอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของบุคคล ทั่วไป ให้แยกกักสัตว์นั้นไว้ต่างหาก และแจ้งให้สัตวแพทย์ของเทศบาลเมืองสมุทรสงครามทราบและเจ้าของสัตว์ ต้อง ปฏิบัติตามคำแนะนำของสัตวแพทย์

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพบสัตว์ในที่หรือทางสาธารณะอันเป็นการฝ่าฝืน
เทศบัญญัตินี้ โดยไม่ปรากฏเจ้าของให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกักสัตว์ดังกล่าวไว้เป็นเวลาอย่างน้อย ๓๐ วัน
เมื่อพ้นกำหนดแล้วยังไม่มีผู้ใดมาแสดงหลักฐานการเป็นเจ้าของเพื่อรับสัตว์คืน ให้สัตว์นั้นตกเป็นของเทศบาล
เมืองสมุทรสงคราม แต่ถ้าการกักสัตว์ไว้อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่สัตว์นั้นหรือสัตว์อื่นหรือ ต้องเสียค่าใช้จ่ายเกิน
สมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะจัดการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์นั้นตามควรแก่กรณี ก่อนถึงกำหนดเวลา
ดังกล่าวก็ได้ เงินที่ได้จากการขายหรือขายทอดตลาดเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการขายหรือ ขายทอดตลาดและค่า
เลี้ยงดูสัตว์แล้วให้เก็บรักษาไว้แทนสัตว์

กรณีที่มีได้มีการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์ตามวรรคหนึ่งและเจ้าของสัตว์มาขอรับสัตว์คืน
ภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง เจ้าของสัตว์ต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการเลี้ยงดูสัตว์ให้แก่เทศบาล
เมืองสมุทรสงครามตามจำนวนที่ได้จ่ายจริงด้วย

กรณี que ปรากฏว่าสัตว์ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพบนั้นเป็นโรคติดต่ออันอาจเป็นอันตรายต่อ
ประชาชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจทำลายหรือจัดการตามที่เห็นสมควรได้

ข้อ ๑๓ ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานหรือไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้ต้องระวาง โทษตามที่
กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๑๔ ให้นายกเทศมนตรีเมืองสมุทรสงคราม เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และ
ให้มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ หรือ คำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่.....

(ลงชื่อ)

(.....)

นายกเทศมนตรีเมืองสมุทรสงคราม

เห็นชอบ

(ลงชื่อ)

(.....)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม